



LA INFANTILIZACIÓN DE LA POBREZA: EL 40% DE LOS NIÑOS VIVE EN HOGARES CON UN INGRESO PER CÁPITA INFERIOR A 21 MIL GUARANÍES POR DÍA

En nuestro país, la pobreza impacta en todas las edades. Afecta al 29% de la población, según los datos de la Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos (DGEEC). Pero lo hace con más fuerza en los niños menores. En Paraguay, así como en toda América Latina, la pobreza tiene "cara de niño" (UNICEF, 2005). La pobreza de los niños tiene un costo enorme para la sociedad en términos de capital humano y de integración, y si se pretende romper el ciclo intergeneracional de la pobreza es crítico empezar con los niños (UNICEF, 2005). La pobreza está asociada a carencias que producen daños biológicos permanentes en los niños, además de afectar sus desarrollos psicológicos y sociales en un amplio espectro. De acuerdo con las cifras de la Encuesta Permanente de Hogares del 2016, en el país, hay más de 600 mil niños con una edad menor o igual a 10 años, en situación de pobreza; esta cantidad de niños, representa el 40% del total de los niños en ese rango de edad. En pobreza extrema están alrededor de 136 mil niños, el 9% del total de niños del país.

Tabla 1: Línea de pobreza extrema (valor de la canasta básica de alimentos) y de la pobreza total (canasta básica de consumo), 2016				
	Urbana		Rural	
	Línea de Pobreza Extrema	Línea de Pobreza Total	Línea de Pobreza Extrema	Línea de Pobreza Total
Guaraníes Mensual	235.088	630.525	214.690	446.798
Guaraníes Diario	7.836	21.018	7.156	14.893

Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.

Un hogar en pobreza extrema es aquel en los que sus miembros tenían, en 2016, un ingreso per cápita de 7.836 guaraníes por día o menos, en el sector urbano, y de 7.156 guaraníes por día o menos, en el área rural. Estos montos eran los necesarios para adquirir una canasta básica de alimentos. En los hogares en pobreza-no extrema, el ingreso per cápita se situó entre 21.018 guaraníes por día y 7.836 guaraníes por día, en el sector urbano, y entre 14.893 guaraníes por día y 7.156 guaraníes por día, en el sector rural. Los hogares no-pobres eran aquellos en los que el ingreso



per cápita superó a los límites de 21.018 guaraníes por día, en el sector urbano, y de 14.893 guaraníes por día, en el sector rural. Las líneas de pobreza-no extrema eran suficientes para comprar tanto la canasta básica de alimentos como una canasta básica de otros bienes y servicios esenciales para la vida.

	Hogares Urbanos	Hogares Rurales	Total
Pobreza extrema	12.682	62.468	75.150
Pobreza no-extrema	173.519	159.750	333.269
No Pobre	871.611	449.834	1.321.445
Total	1.057.812	672.052	1.729.864

Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.

A partir de los datos muestrales de la Encuesta Permanente de Hogares 2016, podía inferirse que el total de hogares en el Paraguay era de alrededor de 1.730.000. El 4% de estos hogares eran hogares en extrema pobreza, esto es, un total de 75 mil hogares cuyo ingreso familiar per cápita no superaba los 7.900 guaraníes por día. Más de 330 mil hogares se encontraban en la categoría de hogares en pobreza no-extrema, un 19% del total de hogares en el que el ingreso familiar per cápita se ubicó en el rango de 21 mil y 7 mil guaraníes por día. En total, un estimado del 23% del total de hogares se encontraba ya sea en pobreza extrema o en pobreza moderada. Más de 400 mil hogares en el Paraguay viven en pobreza, con un ingreso familiar per cápita que no supera los 21 mil guaraníes por día.

	Urbano	Rural	Total
Pobreza extrema	1	9	4
Pobreza no-extrema	16	24	19
No Pobre	82	67	76
Total	100	100	100

Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.

Un estimado de más de 1.900.000 personas viven en estado de pobreza en el país. 390 mil en extrema pobreza. La pobreza alcanza así a casi uno de cada tres habitantes del Paraguay.

	Urbano	Rural	Total
Pobreza extrema	67.173	320.069	387.242
Pobreza no-extrema	837.590	724.440	1.562.030
No Pobre	3.219.853	1.585.283	4.805.136



Total	4.124.616	2.629.792	6.754.408
Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.			

Tabla 5: Distribución de la Población, %, 2016			
	Urbano	Rural	Total
Pobreza extrema	2	12	6
Pobreza no-extrema	20	28	23
No Pobre	78	60	71
Total	100	100	100
Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.			

La pobreza impacta con mayor fuerza relativa a los niños menores. El total de niños menores a 10 años puede estimarse en más de 1.500.000. De este total, más de 600 mil viven en pobreza y alrededor de 136 mil en extrema pobreza.

Tabla 6: Distribución de Niños y Adultos, Número de personas, 2016			
	Niños hasta 10 años	Adultos mayores a 10 años	Total
Pobreza extrema	136.019	251.223	387.242
Pobreza no- extrema	474.090	1.087.940	1.562.030
No pobre	899.565	3.905.571	4.805.136
Total	1.509.674	5.244.734	6.754.408
Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.			

Tabla 7: Distribución de Niños y Adultos, %, 2016			
	Niños hasta 10 años	Adultos mayores a 10 años	Total
Pobreza extrema	9	5	6
Pobreza- no extrema	31	21	23
No pobre	60	74	71
Total	100	100	100
Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.			

La pobreza infantil es mayor tanto en el sector urbano como en el ámbito rural. En el sector urbano, la pobreza en niños de hasta 10 años es del 34% mientras que en adultos es del 19%.

Tabla 8: Distribución de la Población Urbana, Número de Personas, 2016
--



	Niños hasta 10 años	Adultos mayores a 10 años	Total
Pobre extremo	27.798	39.375	67.173
Pobre no-extremo	260.108	577.482	837.590
No Pobre	562.141	2.657.712	3.219.853
Total	850.047	3.274.569	4.124.616

Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.

Tabla 9: Distribución de la Población Urbana, %, 2016

	Niños hasta 10 años	Adultos mayores a 10 años	Total
Pobre extremo	3	1	2
Pobre no-extremo	31	18	20
No Pobre	66	81	78
Total	100	100	100

Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.

En el sector rural, la pobreza infantil tiene un impacto más contundente al alcanzar casi a la mitad de los niños, a un estimado del 48%. La pobreza extrema afecta al 16% de los niños menores de 10 años que viven en hogares rurales.

Tabla 10: Distribución de la Población Rural, Número de Personas, 2016

	Niños hasta 10 años	Adultos mayores a 10 años	Total
Pobre extremo	108.221	211.848	320.069
Pobre no-extremo	213.982	510.458	724.440
No Pobre	337.424	1.247.859	1.585.283
Total	659.627	1.970.165	2.629.792

Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.

Tabla 11: Distribución de la Población Rural, %, 2016

	Niños hasta 10 años	Adultos mayores a 10 años	Total
Pobre extremo	16	11	12
Pobre no-extremo	32	26	28
No Pobre	51	63	60
Total	100	100	100



Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares 2016.

La pobreza infantil se da en el contexto de una sociedad y una economía muy desigual que no proporciona igualdad de oportunidades para todos, una sociedad y una economía con un alto impacto de problemas de desocupación y sub-ocupación laboral, de manera que una alta proporción de los niños en situación de pobreza no tienen acceso a niveles mínimos de nutrición, educación, recreación, salud y vivienda. Como resultado, sus oportunidades para lograr el bienestar actual y futuro están severamente restringidos, de manera que la pobreza y la desigualdad son reproducidas a lo largo de las generaciones (UNICEF, 2005). Sin dudas, este es uno de los problemas económicos y sociales más importantes del Paraguay, que necesita ser abordado con responsabilidad y amor por parte de las políticas públicas.

Tabla 12: Distribución de la Población por Departamentos del Paraguay, Número de Personas, 2016

		Población		Total
		Niños menores a 10 años	Adultos mayores a 10 años	
Departamento de residencia	Asunción	98.089	427.233	525.322
	Concepción	67.138	173.362	240.500
	San Pedro	106.312	308.182	414.494
	Cordillera	59.380	235.841	295.221
	Guairá	42.777	175.746	218.523
	Caaguazú	134.203	405.985	540.188
	Caazapá	45.867	136.137	182.004
	Itapúa	130.264	453.944	584.208
	Misiones	23.142	98.826	121.968
	Paraguarí	52.547	201.032	253.579
	Alto Paraná	190.160	594.912	785.072
	Central	418.943	1.609.735	2.028.678
	Ñeembucú	17.411	70.860	88.271
	Amambay	42.298	119.570	161.868
	Canindeyú	54.580	162.524	217.104
Pdte. Hayes	28.565	90.221	118.786	
Total	1.511.676	5.264.110	6.775.786	

Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares, 2016.



Tabla 13: Distribución de los Niños con Edad de hasta 10 años por Departamento y Estatus de Pobreza, Número de Niños, 2016

		Estatus de pobreza			Total
		En Pobreza Extrema	En Pobreza No Extrema	No Pobre	
Departamento de residencia	Asunción	2.440	21.473	73.321	97.234
	Concepción	8.999	32.121	26.018	67.138
	San Pedro	21.907	39.459	44.775	106.141
	Cordillera	4.773	16.229	38.218	59.220
	Guairá	8.022	13.604	21.151	42.777
	Caaguazú	21.454	54.477	58.272	134.203
	Caazapá	9.510	21.054	15.303	45.867
	Itapúa	11.252	46.747	72.080	130.079
	Misiones	3.205	7.805	11.996	23.006
	Paraguarí	7.918	17.099	27.530	52.547
	Alto Paraná	12.069	60.286	117.805	190.160
	Central	12.865	101.120	304.463	418.448
	Ñeembucú	1.007	6.910	9.494	17.411
	Amambay	2.478	10.550	29.270	42.298
Canindeyú	6.850	18.274	29.456	54.580	
Pdte. Hayes	1.270	6.882	20.413	28.565	
Total		136.019	474.090	899.565	1.509.674

Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares, 2016.

Tabla 14: Distribución de los Niños con Edad de hasta 10 años por Departamento y Estatus de Pobreza, %, 2016

		Estatus de pobreza			Total
		En Pobreza Extrema	En Pobreza No Extrema	No Pobre	
Departamento de residencia	Asunción	3	22	75	100
	Concepción	13	48	39	100
	San Pedro	21	37	42	100
	Cordillera	8	27	65	100
	Guairá	19	32	49	100

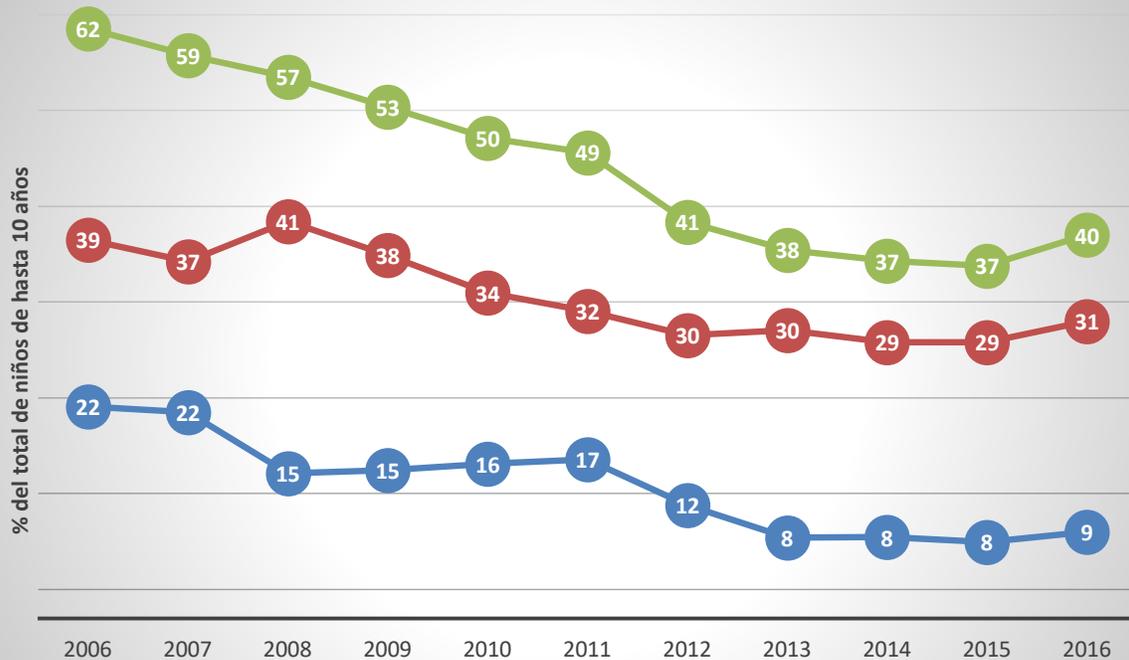


	Caaguazú	16	41	43	100
	Caazapá	21	46	33	100
	Itapúa	9	36	55	100
	Misiones	14	34	52	100
	Paraguarí	15	33	52	100
	Alto Paraná	6	32	62	100
	Central	3	24	73	100
	Ñeembucú	6	40	55	100
	Amambay	6	25	69	100
	Canindeyú	13	33	54	100
	Pdte. Hayes	4	24	71	100
	Total	9	31	60	100
Fuente: DGEEC, Encuesta Permanente de Hogares, 2016.					

Caazapá y San Pedro son Departamentos en los que más de la mitad (el 60% o más) de sus niños viven en situación de pobreza, con un alto impacto de pobreza extrema, la que no baja del 20%. Es también crítica la situación de los niños en Concepción y Caaguazú. Considerando la mayor densidad poblacional del Departamento Central, en este Departamento se concentra el mayor número de niños en pobreza del país, un total de cerca de 113 mil niños.



Paraguay: pobreza en niños de hasta 10 años %



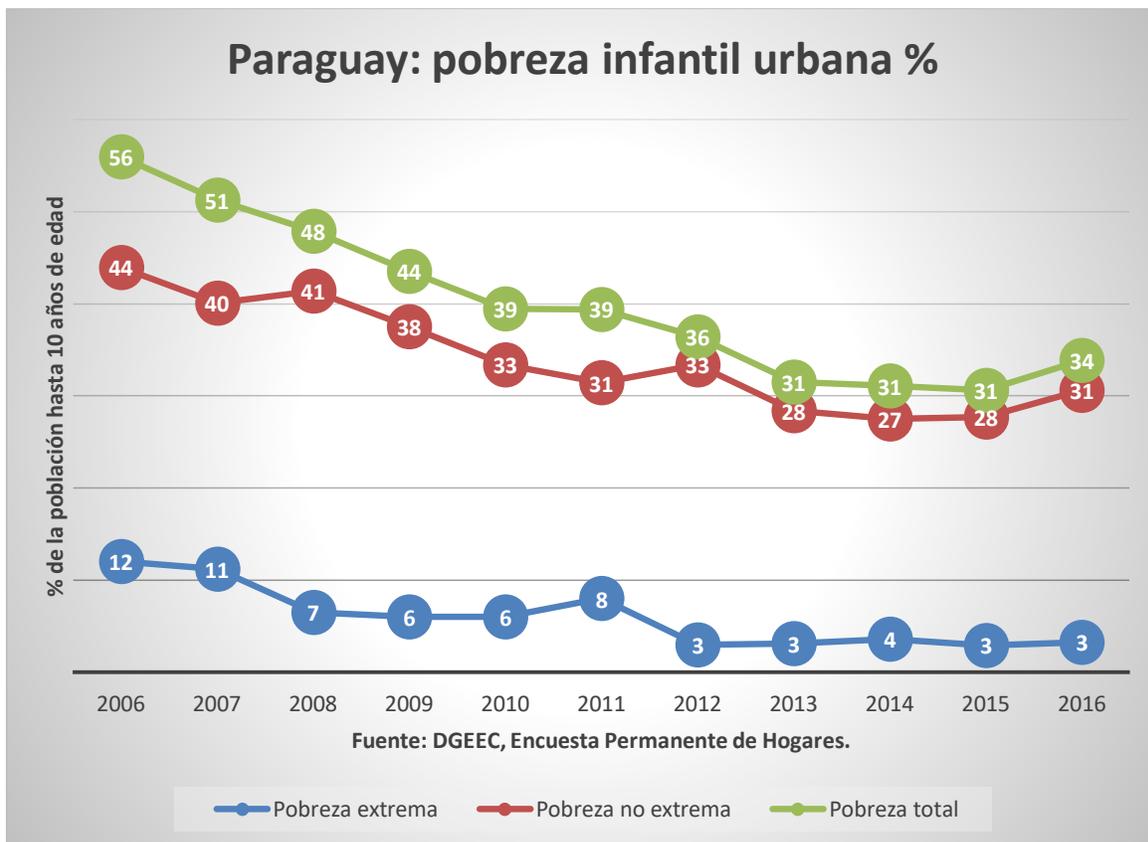
Fuente: DGEEC, Encuestas Permanentes de Hogares.

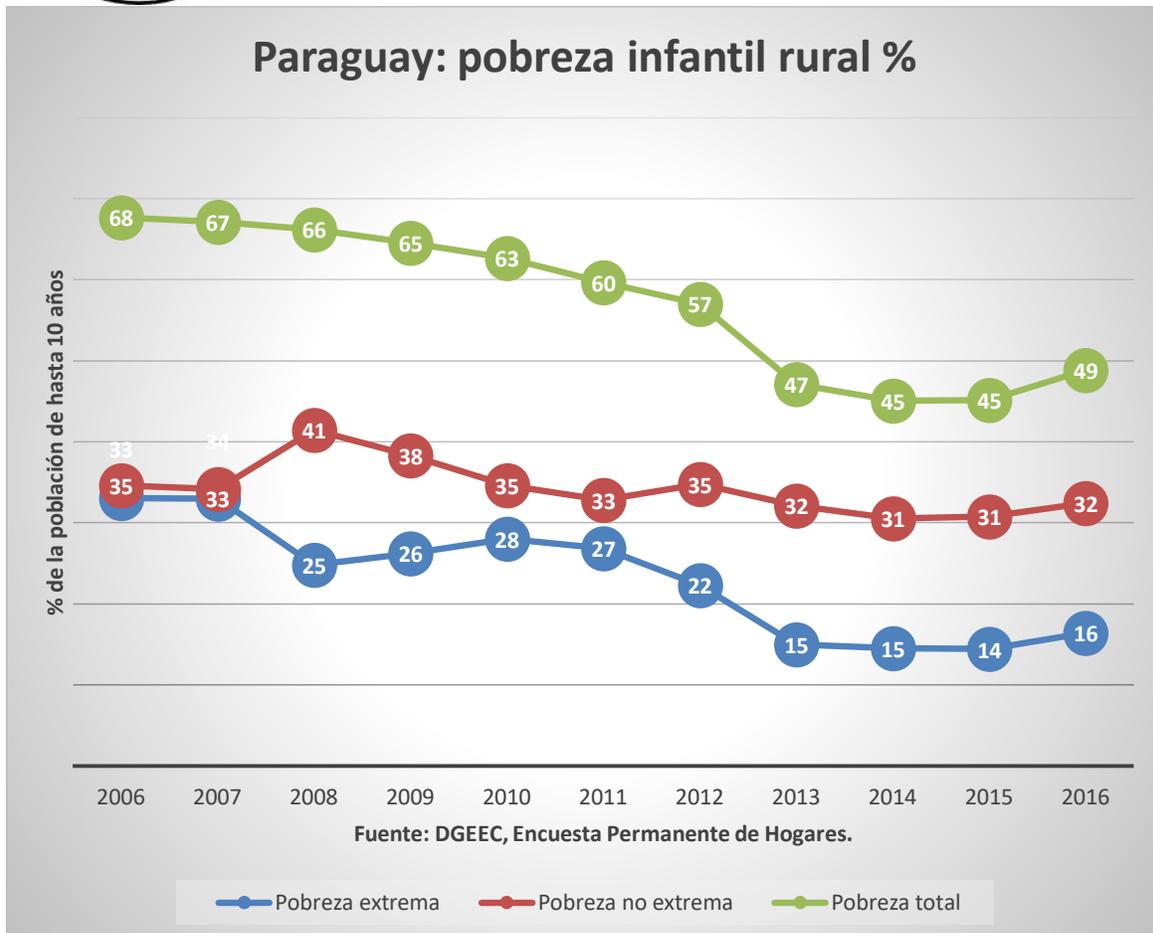
● Pobreza extrema ● Pobreza no extrema ● Pobreza total

Con el crecimiento económico y la creación de empleos de la última década el impacto de la pobreza en los niños disminuyó. Era del 62% en el 2006 y se situó en el 40% en el 2016. El desafío para la próxima década es mantener esta tendencia decreciente para lo cual el Paraguay deberá encontrar fuentes de crecimiento económico y de creación de empleos que proporcionen la dinámica necesaria en un contexto de la economía global que ya no se caracterizará por los altos precios de las materias primas que prevaleció en la década pasada, por la disminución del acelerado crecimiento económico de China, principal demandante de las materias primas exportadas por el país. El mantenimiento y la leve reversión de las cifras de pobreza durante los últimos dos años son indicadores de preocupación para lo que pueda deparar el escenario de la próxima década. En caso que el país no encuentre una dinámica apropiada de su crecimiento económico, las ganancias derivadas de la reducción de la pobreza en esta última década podrían revertirse. Observar el crecimiento, la productividad y la evolución de la pobreza en los próximos años, permitirán anticipar que es lo que deparará a Paraguay en la década por venir.



En muchos países emergentes, el fin del super-ciclo de materias primas ha llevado a una disminución abrupta del crecimiento económico y ha expuesto el lento desarrollo o la carencia de reformas orientadas a aumentar la competitividad en años recientes, lo que podría aumentar la polarización y amenazar la cohesión social (World Economic Forum, 2016). Muchos de los desafíos competitivos que se observan hoy se derivan de lo que pasó después de la crisis del 2008. Hoy, la productividad y la economía no están creciendo en los países avanzados, y las consecuencias del crecimiento negativo de la productividad o de su bajo crecimiento en muchas economías emergentes son ahora evidentes. La gran recesión llevó a muchas economías avanzadas a implementar políticas monetarias muy laxas, que a su turno alimentaron el "boom" global de materias primas que ocultó los desafíos de competitividad de los países con economías emergentes (World Economic Forum, 2016).





Las vías por las cuales el ingreso insuficiente en el hogar puede afectar la salud y el desarrollo del niño son muchas (Brooks-Gunn, Duncan, 1997). La insuficiente e inadecuada nutrición y salud, el mal ambiente en el hogar, la interacción de los niños con sus padres, la salud mental de los padres, las condiciones del ambiente en el vecindario, el cuidado pre-natal, el acceso a cuidado pediátrico, la exposición a toxinas ambientales, la estabilidad del hogar, la obtención de experiencias cognitivas adecuadas fuera del hogar, la calidad de las escuelas que atienden, y la influencia de los grupos a los que pertenecen los niños, entre otras, son vías a través de las cuales la pobreza incide con fuerza en los niños pequeños y le generan una pesada carga actual y futura. Los fundamentos de una personalidad sana y vigorosa se establecen en los primeros cinco años de vida del niño. El sufrir de carencias crónicas en este período es un factor determinante en la transmisión intergeneracional de la pobreza y una fuente importante de problemas personales, sociales y económicos para el futuro.



Bibliografía y fuente de datos

- Datos de la Encuesta Permanente de Hogares, 2006 a 2016; Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos (DGEEC).
- DGEEC, 2016. *"Principales Resultados de Pobreza y Distribución del Ingreso"*.
- Robles, Marcos; Rubio, Marcela y Stampini, Marco; 2015. *"¿Las transferencias monetarias han sido capaces de llegar a los pobres de América Latina y el Caribe?"*, Banco Interamericano de Desarrollo. Resumen de Políticas IDB-PB-246. División de Protección Social y Salud, Octubre.
- UNICEF, 2005. *"Challenges. Child Poverty in Latin America"*. Number 1, Septiembre 2005.
- Brooks-Gunn, Jeanne; Greg J. Duncan; 1997. *"The effects of poverty on children"*. The Future of Children CHILDREN AND POVERTY Vol. 7 , No. 2 – Summer/Fall.
- World Economic Forum, 2016. *"The Global Competitiveness Report 2016–2017"*. Geneva.